



מדינת ישראל
משרד האוצר
לשכת המנהלת הכללית

ה' אדר א תשע"ד
05 פברואר 2014
מנ. 135-2014

אל:

ועדת המכרזים - משרד האוצר

הנדון: פניה לוועדת המכרזים לאישור פטור ממכרז עבור העסקת יועץ לליווי עבודת צוות הבדיקה לעניין ההטבות על פי החוק לעידוד השקעות הון בראשות מנכ"לית משרד האוצר

מוגשת פניה לאישור ועדת המכרזים להתקשרות עם יועץ בפטור ממכרז, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, לצורך ליווי עבודת הצוות הבין-משרדי שמונה על ידי שר האוצר לבדיקת ההטבות הניתנות מכוח החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן - החוק לעידוד השקעות הון) בראשות המנהלת הכללית של משרד האוצר (להלן - הצוות).

ההתקשרות נדרשת כחלק מתהליך העבודה המקצועי של הצוות, במטרה לבדוק את הגשמת מטרת החוק לעידוד השקעות הון, לרבות קיומו של איזון בין היקף ההטבות הניתנות לחברות על פי החוק לבין תרומת ההטבות למשק הישראלי במישורים השונים, וכן הצורך ביצירת מנגנוני מעקב ובקרה אחר יעילות החוק לאורך שנים, ובשים לב למידת האטרקטיביות שהחוק מייצר ביחס לתחרותיות הבינלאומית. על פי כתב המינוי המלצות הצוות יוגשו עד לחודש מרץ 2014. הצוות החל את עבודתו בחודש דצמבר האחרון וקיים עד כה 5 פגישות. כמו כן, פורסם קול קורא לקבלת ניירות עמדה מהציבור עד ליום 2.2.2014, בעקבותיו התקבלו פניות רבות לבחינת הצוות.

ההתקשרות בפטור ממכרז מבוקשת בשל הנסיבות המיוחדות המפורטות להלן:

חשיבות עבודת הצוות למשק הישראלי

החוק לעידוד השקעות הון הוא אחד הכלים המרכזיים לעידוד השקעות במשק הישראלי בתחום התעשייה והטכנולוגיה. מנתוני הביצוע לאורך השנים עולה, כי רוב ההטבות הוענקו למספר מצומצם של חברות גדולות, ללא שנקבעו קריטריונים לבחינת התועלת למשק הישראלי מהיקף ההטבות, וכן לא נקבע מנגנון מעקב ובקרה אחר יישומו והשלכותיו. הצוות נדרש לבחון מחדש את מסלולי התמיכה, הקריטריונים לזכאות להם, מינונם והתאמתם לכלכלה הגלובאלית, את המטרות שלשמן נועד החוק והשגתן בפועל, את היקף ההטבות והמנגנונים להגבלתן וכן להציע קריטריונים למדידת יעילות ההטבות ותרומתן למשק הישראלי וקביעת מנגנוני בקרה אחר יישום החוק לאורך שנים.

חשש לניגוד עניינים בנושא עבודת הצוות

בשל ההשפעות הנרחבות של המלצות הצוות האפשריות ובשל הרגישות הגבוהה של דיוניו ותהליך עבודתו טרם גיבוש מסקנות סופיות, נדרשת התקשרות מהירה עם יועץ שאינו נתון להשפעות חיצונית, ואשר אינו קשור מקצועית לגורמים רלוונטיים לתחומי עבודת הצוות וזאת על מנת להבטיח, כי עבודת הצוות אינה נחשפת לגורמים נוספים פרט ליועץ עמו תיערך ההתקשרות. לאור האמור ישנה חשיבות מכרעת להתקשרות עם יועץ אשר אין לגביו חשש לקיומו של ניגוד עניינים.

לוחות זמנים

על מנת לעמוד בלוחות הזמנים שהוגדרו בכתב המינוי, נדרש סיוע של יועץ חיצוני מומחה, שירכז את החומרים הרבים שהצטברו, יעבדם לכלל ממצאים ומסקנות באופן שיאפשר גיבוש המלצות על ידי הצוות. כמו כן, יחל היועץ בריכוז כתיבת הדוח המסכם, לרבות פרק הסקירה ההיסטורית על התפתחות החוק לעידוד השקעות הון, ריכוז מחקרים שבוצעו בנושא והשוואות בינלאומיות.

לאור הנסיבות המתוארות לעיל, אנו מעוניינים להתקשר לצורך ביצוע עבודת היועץ, עם מאיר קפוטא, לשעבר הממונה על הכנסות המדינה במשרד האוצר (2001-2007), ולפני כן מנהל מחלקת חקיקה בנציבות מס הכנסה.

במסגרת תפקידיו ליווה מר קפוטא במשך שנים רבות את ההתפתחויות בתחום חוקי העידוד, ניסח חלק ניכר מהם, השתתף בעשרות ועדות ציבוריות וליווה רפורמות בנושא במשך שני עשורים. מר קפוטא הוא בעל רמת מומחיות גבוהה ביותר בתחום העיסוק המרכזי של הצוות והוא עונה על הצרכים המקצועיים והכלליים של עבודת הצוות, כפי שפורטו לעיל, מהסיבות המפורטות להלן:

1. **חשיבות עבודת הצוות למשק הישראלי** - מר קפוטא הוא בעל ניסיון ויכולת מוכחת וייחודית בתחומים הרלוונטיים לעבודת הצוות, ובהם ריכוז מחקר וכתיבת דוחות של ועדות ציבוריות, לרבות בתחום הספציפי של תמריצי עידוד השקעות הון, בחינת היבטי חקיקה, שיקולי מדיניות, יישום מינהלי, ביצוע מחקרי השוואה בינלאומיים, גיבוש הסדרים מאוזנים תוך התחשבות בשיקולי מדיניות ואינטרסים צולבים, הכנת תכנית לאיסוף נתונים, מעקב ובקרה שוטפת אחר יישום רפורמות ותוצאותיהן. בין הוועדות שעסקו בנושאים הרלוונטיים לעבודת הצוות שמר קפוטא היה חבר בהן: הצוות לגיבוש רפורמה בחוק לעידוד השקעות הון (צוות בכר, 2004), הוועדה לבחינת החוק לעידוד השקעות הון (יו"ר במשותף אוהד מראני ופרופ' אבישי ברזורמן, 2003), הוועדה לשינוי החוק לעידוד השקעות הון (יו"ר במשותף ד"ר ראובן חורש ופרופ' אבי בן בסט, 2000), והוועדה לבחינת החוק לעידוד השקעות הון (ועדת גבאי, 1997).

2. **חשש לניגוד עניינים בנושא עבודת הצוות** - הנושא המטופל על ידי הצוות הוא בעל רגישות גבוהה והשלכותיו על בעלי עניין וגופים רבים במשק, מעלה את הצורך בשמירה קפדנית על זהות העוסקים בדבר והעסקה של יועצים אשר אין לגביהם חשש מניגוד עניינים בין עבודת הצוות לעבודתם השוטפת. מר קפוטא אינו עובד כיום עבור לקוחות פרטיים, ועל כן אין חשש לגביו בנושא ניגוד העניינים.

3. **לוחות זמנים** - בשל מגבלת הזמן ישנה חשיבות להתקשר עם יועץ אשר מכיר את המטריה המקצועית של עבודת הצוות, מכיר את עבודת הממשלה בכלל ועבודת משרד האוצר בפרט והוביל וליווה בפועל צוותי עבודה דומים לצוות הנוכחי. הכרות זו תקצר באופן משמעותי את לוחות הזמנים למתן שירותי הייעוץ ואת המועד שבו יוכל הצוות להיעזר באופן אפקטיבי בעבודת היועץ.

יודגש, אף שלמר קפוטא השכלה וניסיון משפטיים, אין מדובר בהתקשרות לכיצוע עבודה משפטית. משכך, בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, אין צורך באישור הוועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים במשרד המשפטים להתקשרות זו. את העבודה המשפטית של הוועדה תלווה הלשכה המשפטית של המשרד.

התשלום עבור ההתקשרות יבוצע על פי שעות ובהתאם לתעריפי חשכ"ל ליועצים. סכום התמורה המקסימלי בהתקשרות זו לא יעלה על 150,000 ₪. משך ההתקשרות המבוקש הינו חודשיים עם אפשרות להארכה לחודשיים נוספים.

לאור הצרכים המיוחדים של עבודת הצוות והמענה המיטבי לצרכים אלו שניתן על ידי מר קפוטא כמפורט לעיל, אודה על אישורכם המהיר להעסקת היועץ בפטור ממכרז בעילת ספק יחיד.

בכבוד רב,

 יעל אנושורי
 מנכ"לית משרד האוצר